



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 27 listopada 2013 r.

DPS VII 074-ZG-115/13

Pan Jacek Krawczyk
Wiceprezes Rządowego Centrum
Legislacji
Al. Szucha 2/4
00-582 Warszawa

2/2

W odpowiedzi na pismo znak RCL.DPS.58-33/13 z dnia 9 października br. w sprawie uwag do projektu założeń do zmian ustawy o pomocy społecznej, dziękując za przekazane uwagi pragnę wyjaśnić kwestie poruszone w piśmie oraz poinformować, co następuje.

Uwaga 1.

Nie ulega wątpliwości, że zaproponowane rozwiązania w zakresie odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej poprzez ustalanie odpłatności nie tylko w oparciu o dochód osób, ale również w oparciu o zgromadzony przez osoby majątek (wycena majątku, zobowiązanie do sprzedaży składników majątku) wkraczają w materię regulowaną przez Konstytucję RP. W związku z tym przygotowany w oparciu o przyjęte założenia projekt ustawy będzie zawierał propozycje jak najbardziej precyzyjnych i szczegółowych rozwiązań w ww. zakresie w celu zminimalizowania ryzyka ich niekonstytucyjności.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 2 ust.1 ustawy o pomocy społecznej pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Osoby kierowane do



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 27 listopada 2013 r.

DPS VII 074-ZG-14/13

Pan Jacek Krawczyk
Wiceprezes Rządowego Centrum
Legislacji
Al. Szucha 2/4
00-582 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo znak RCL.DPS.58-33/13 z dnia 9 października br. w sprawie uwag do projektu założeń do zmian ustawy o pomocy społecznej, dziękując za przekazane uwagi pragnę wyjaśnić kwestie poruszone w piśmie oraz poinformować, co następuje.

Uwaga 1.

Nie ulega wątpliwości, że zaproponowane rozwiązania w zakresie odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej poprzez ustalanie odpłatności nie tylko w oparciu o dochód osób, ale również w oparciu o zgromadzony przez osoby majątek (wycena majątku, zobowiązanie do sprzedaży składników majątku) wkraczają w materię regulowaną przez Konstytucję RP. W związku z tym przygotowany w oparciu o przyjęte założenia projekt ustawy będzie zawierał propozycje jak najbardziej precyzyjnych i szczegółowych rozwiązań w ww. zakresie w celu zminimalizowania ryzyka ich niekonstytucyjności.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 2 ust.1 ustawy o pomocy społecznej pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Osoby kierowane do

domów pomocy społecznej, które mają znaczne zasoby majątkowe zgodnie z tą zasadą ogólną powinny wykorzystać posiadane zasoby i możliwości aby móc korzystać ze świadczeń z pomocy społecznej. Propozycja zawarta w ustawie ma za zadanie jedynie określenie zasad wykorzystania tych zasobów w przypadku korzystania ze świadczenia z pomocy społecznej jakim jest pobyt w domu pomocy społecznej. Alternatywnym rozwiązaniem jakie mogłoby być wprowadzone do ustawy to wprowadzenie kryterium dochodowego i majątkowego, od którego uzależnione by było skierowanie osoby do domu pomocy społecznej jednak z uwagi na nierównomierny dostęp do całodobowych usług opiekuńczych świadczonych przez komercyjny rynek usług, istnieje poważne ryzyko, że osoby dysponujące zasobami finansowymi czy majątkowymi zostaną pozbawione dostępu do jakichkolwiek usług opiekuńczych.

Ponieważ materia jest bardzo delikatna, dziękuję za deklarację dalszych uwag na kolejnym etapie prac nad założeniami.

Uwaga 2.

Wszystkie propozycje regulacji o charakterze przejściowym i dostosowującym dotyczące zmian po stronie świadczeń, zmian organizacyjnych struktur jednostek zostaną uzupełnione na poziomie przygotowywania projektu ustawy.

Uwaga 3.

Kierownictwo resortu zdecydowało się na nowelizację obowiązującej ustawy o pomocy społecznej, bo wiele z obowiązujących przepisów pozostaje bez zmian i chcielibyśmy się odnieść jedynie do tych fragmentów, które wymagają modyfikacji. Ponadto nowelizacja budzi mniejszy opór po stronie realizatorów, bezpośrednich wykonawców projektowanych przepisów, niż nowa ustawa.

Uwaga 4.

Odnosząc się do uwagi dotyczącej skutków finansowych proponowanych regulacji w perspektywie 5 letniej, pozwolę sobie zauważyć, że wydaje się celowym wyłączenie pomocy społecznej z reguły wydatkowej, co jest tym bardziej zasadne, że z reguły zostały wyłączone np. świadczenia rodzinne, które są adresowane do zamożniejszej grupy społecznej. Niezrozumiałym byłby fakt nie wyłączenia pomocy społecznej spod reguły wydatkowej.

Ponadto istnieją przykłady na odstąpieniu od reguły wydatkowej – (weryfikacja kryteriów dochodowych w pomocy społecznej w 2012 r.) co oznacza, że możliwe są rozwiązania z wyłączeniem reguły wydatkowej i co tym bardziej uzasadnia konieczność wyłączenia świadczeń, i ich waloryzacji z jej stosowania.

Uwaga 5 i 6.

Brana jest pod uwagę koordynacja systemów informatycznych. Szczegółowe dane dotyczące wprowadzenia usług elektronicznych w systemach pomocy społecznej to materia treści noweli ustawy o pomocy społecznej. Materia ustawy rozstrzygnie sposób wprowadzenia usług elektronicznych. Przewiduje się również wydanie aktu wykonawczego do tego obszaru działania jak również pełną korelację z innymi systemami informatycznymi, w tym z projektem Empatia i jeśli procedowany projekt wejdzie wcześniej w życie, to część projektowanych rozwiązań zostanie wyjęta z założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej. Uzupełniony zostanie również termin wejścia w życie projektowanych zmian, który przewiduje się na 2015 roku oraz wykreślone literalne brzmienie art. 15 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. Założenia dostosowane zostaną również do wymagań określonych w § 9 ust. 3 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), zmieniony zostanie ponadto tytuł projektu na „projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw”.

MINISTER
z up. 
Elżbieta Jędrzejowska
Podsekretarz Stanu

DYREKTOR
Departamentu Pomocy
i Integracji Społecznej

Krystyna Wyrwińska